



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОРДОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
КУРАГИНСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

07.11.2024

с. Кордово

№ 43-139р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кордовский сельсовет на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Уставом муниципального образования Кордовский сельсовет, сельский Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кордовский сельсовет на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.
3. Настоящее решение вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в газете «Кордовский вестник».

Председатель
Кордовского Совета депутатов

Глава Кордовского сельсовета

_____ В.В. Латушкин

_____ В.Л. Кондратьев

Основные направления Бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Кордовский сельсовет
на 2025 и плановый период 2026-2027 годов.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2023 года были обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Кордовский сельсовет; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; повышение заработной платы работникам бюджетной сферы; привлечение дополнительных средств в местный бюджет.

Исполнение местного бюджета в последние годы происходит под влиянием факторов, оказывающих влияние на снижение доходов и увеличение расходов.

К факторам, влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, связанный в том числе с выполнением Указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета, был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов.

Результаты реализации Плана мероприятий в 2024 году, а также обязательность продолжения указанной работы в 2025 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2025- 2027 годы.

I. Цели и задачи бюджетной политики на 2025- 2027 годы

Целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее - проект местного бюджета на 2025–2027 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2025–2027 годы.

Задача – обеспечение устойчивости местного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;
2. обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

I.I. Повышение эффективности бюджетных расходов

Планируется продолжать осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение основных принципов и подходов к формированию расходов.

1) Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов местного бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Проект местного бюджета на

2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирован на основе двух муниципальных программ.

2) Применение бюджетного маневра

Данный принцип означает, что любые дополнительные расходы, носящие «обязательный» характер, обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения с наименее приоритетных.

Таким образом, дополнительные бюджетные ассигнования в 2025-2027 годах по ряду важных направлений предусматриваются путем перераспределения в пределах общего объема средств.

3) Развитие программно-целевых методов управления

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации местный бюджет муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов формируются на основании муниципальных программ.

Утверждены муниципальные программы, реализация которых началась с 2014 года. В настоящее время в муниципальные программы вносятся изменения, в соответствии с которыми срок реализации продлевается минимум до 2027 года.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

4) Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение качества и эффективности предоставления государственных услуг;
- переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами государственной власти в электронной форме;
- повышение энергетической эффективности в МО;
- повышение качества управления финансами главными распорядителями средств из бюджетов вышестоящего уровня;
- стимулирование муниципального образования к наращиванию налоговой базы, к достижению наилучших показателей социально-экономического развития, к разработке, утверждению и реализации муниципальных программ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение качества реализации органами местного самоуправления переданных полномочий;
- определение и утверждение перечня приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципального образования.

5) Осуществление внутреннего финансового контроля и аудита

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией. Правительством Красноярского края утверждено постановление от 29.07.2014 № 316 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств краевого бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов краевого бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита

краевого бюджета». Также осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита организовано на уровне местной администрации.

1.1.1. Обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

К числу основных направлений в области повышения открытости бюджетного процесса, способствующих вовлечению граждан в бюджетный процесс, Концепция определяет следующее:

- формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;
- повышение бюджетной грамотности населения в Российской Федерации;
- представление субъектами Российской Федерации в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

В администрации Кордовского сельсовета данная информация размещается на официальном сайте <https://kordovskij-r04.gosweb.gosuslugi.ru/>

II. Основные подходы по определению доходов местных бюджетов

При расчете объема доходов местного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее – РФ) о налогах и сборах и бюджетное законодательство, «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», а также нормативные правовые акты.

С целью увеличения доходов бюджета планируются следующие мероприятия:

- проведение работы с налогоплательщиками по снижению задолженности по налогам.

Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет поселения.

Ожидается, что реализация вышеперечисленных мероприятий будет способствовать снижению налоговой задолженности и повышению доходов бюджета муниципального образования.

Формирование доходов бюджетов произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», и сопоставительной таблицы целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Одним из источников формирования прогноза поступлений доходов в бюджет является информация главного администратора доходов бюджета. Показатели прогноза доходов, представляемые главным администратором доходов бюджета, рассчитаны в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденными во исполнение положений БК РФ и в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

При определении бюджетных назначений бюджета поселения по отдельным доходным источникам учтено следующее.

Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2024 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;
- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» (далее – форма № 5-НДФЛ) и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами» (далее – форма № 5-ДДК);
- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом Закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края, на 2025 год».

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент (подстатья 101 02010), на 2025-2027 годы определен исходя из оценки исполнения 2024 года и темпов прироста показателя Прогноза СЭР. Другие доходы физических лиц определены с учетом увеличения оценки 2023 года на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно.

Налоговые вычеты определены исходя из оценки 2024 года на основании отчетных данных УФНС по краю по формам № 5-НДФЛ за 2023 год информации УФНС по краю о произведенных возвратах из бюджета, связанных с использованием физическими лицами права на предоставление социальных и имущественных вычетов.

Налог на имущество физических лиц

Расчет налога на имущество физических лиц на 2025-2027 годы произведен с учетом положений Закона Красноярского края от 01.11.2018 № 6-2108 «Об установлении единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», предусматривающего переход на территории Красноярского края с 1 января 2019 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Земельный налог

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- данные о фактическом поступлении налога за 9 месяцев 2024 года и оценка 2024 года;
- данные налоговой статистики по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2023 год»;

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен с учетом информации о начисленных и фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2024 года (авансовые платежи), а также по итогам налогового периода – 2023 года.

Учтено погашение недоимки на 2025-2027 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.09.2024 ежегодно.

Прогноз поступления налога с физических лиц сформирован на основе информации о начислении налога по физическим лицам (отчет по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2023 год»), расчетного

уровня собираемости.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет доходов от акцизов на нефтепродукты осуществлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет прогноза поступления акцизов на нефтепродукты в местный бюджет (приложения 3-5) произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом решения о районном бюджете.

Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины учитываются данные дохода бюджета, сформированные на основе планируемого к оказанию в очередном финансовом году количества государственных услуг, при предоставлении которых взимается государственная пошлина, и размера соответствующей государственной пошлины (с учетом планируемых изменений законодательства в части изменения размера платежей и предоставляемых льгот).

Прогноз поступления государственной пошлины на 2025-2027 годы соответствует оценке исполнения за 2024 год.

Штрафные санкции

Доходы предусмотрены на уровне оценки поступления 2023-2024 годов.

III. Основные подходы по формированию расходов местных бюджетов

Прогноз расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов рассчитан на основе базового объема расходов 2024 года с учетом:

- перечня вопросов местного значения установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;

- сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2025 год.

Расчетные расходы местного бюджета на 2025 год увеличены на принимаемые обязательства, в том числе:

- увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2024 года;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2024 года на 11,6%;

- сохранение объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2024 года.

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

Следует отметить, что подходы к формированию местного бюджета на 2025-2027 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;
- направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;
- продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот (налоговых расходов);
- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;
- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

В этой связи сохраняет свою актуальность реализация муниципальными образованияами планов мероприятий, направленных на повышение доходов, оптимизации расходов, совершенствование долговой политики и межбюджетных отношений муниципальных образований, формирование и исполнение которых должно по-прежнему исходить из необходимости полного, качественного и своевременного обеспечения всех социально-значимых расходов местных бюджетов за счет собственных средств.

При формировании местных бюджетов учитывается создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

IV. Основные подходы к формированию и применению бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджета

При составлении и исполнении бюджетов с 2025 года необходимо учитывать приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2024 № 44н) и приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Необходимо обратить особое внимание на изменение порядка отражения расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации, и расходов на исполнение расходных обязательств в рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Кроме того, необходимо учитывать письмо Министерства финансов Российской Федерации от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 (приложение к письму) и сопоставительные таблицы, размещаемые на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в рубрике «Бюджет», подразбрике «Бюджетная классификация Российской Федерации», разделе «Методический кабинет».

V. Принципы формирования расходов на заработную плату.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов определены с учётом политики, проводимой на федеральном уровне направленной на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, а также в указе от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Так, в рамках реализации задачи по обеспечению повышения опережающими темпами минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в том числе его рост а к 2030 году

более чем в два раза к уровню 2023 года и достижению его величины не менее чем 35 тыс. рублей в месяц, Правительством Российской Федерации предусматривается его увеличение с 1 января 2025 года на 16,6 процента до 22 440 рублей.

Кроме того, в 2025 году и в плановом периоде 2026–2027 годов сохраняется актуальность обеспечения выполнения целевых показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры и социального обслуживания населения, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года, к величине среднемесячного дохода от трудовой деятельности

В этой связи в целях обеспечения сохранения сбалансированности уровней заработных плат различных категорий работников бюджетной сферы, недопущения расширения контингента работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, в 2025 году предусматривается сохранение механизма повышения заработной платы всем работникам бюджетной сферы края, посредством увеличения ежемесячной выплаты на 3200 рублей с начислением на неё районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что обеспечит прирост МРОТ 2025 года к уровню 2024 года.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и работников органов местного самоуправления, в расходах муниципального образования на 2025 год учтены средства, обеспечивающие увеличение фондов оплаты труда в связи с повышением размеров оплаты труда:

с 1 января 2024 года работникам бюджетной сферы Красноярского края (предоставление ежемесячной выплаты в размере 3,0 тыс. рублей с начислением сверх неё применяемых на территории МО районного коэффициента и процентной надбавки);

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в бюджете МО Кордовский сельсовет на 2024-2026 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории и лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».